



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

846  
13042007  
Biroul permanent al Senatului  
Bp 103/120.04/2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind instituirea Zilei Plantațiilor*, inițiată de 16 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 103/2007).

### I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune declararea ca zi a plantațiilor a primei sâmbete a lunii martie a fiecărui an.

Potrivit art. 3 din această inițiativă legislativă, în ziua plantațiilor fiecare cetățean apt de muncă, indiferent de vârstă, are datoria morală să planteze un copac, un arbore, un arbust sau un pom fructifer, pe proprietatea particulară sau publică.

### II. Observații și propuneri

1. Raportat la obligațiile ce ar urma să fie stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale, semnalăm faptul că soluțiile propuse nu pot fi aplicate, la acest moment, deoarece primarii/consiliile locale nu dispun, în general, de pepiniere care să le asigure materialul săditor necesar și nici uneltele necesare pe care ar trebui să le pună la dispoziție populației.

De asemenea, este dificil de aplicat propunerea de punere la dispoziție, de către primari, a unor specialiști care să supravegheze modul în care se realizează plantările de copaci sau arbuști, întrucât în majoritatea cazurilor la nivelul aparatelor de specialitate nu există sau există insuficient personal ce ar putea asigura derularea măsurii vizate.

Aplicarea soluțiilor propuse ar presupune suportarea, din bugetele locale, a unor cheltuieli suplimentare, context în care reiterăm necesitatea respectării principiului potrivit căruia propunerea legislativă trebuia susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare, condiție impusă de art. 138 alin. (5) din Constituție, republicată, precum și de art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*.

2. Întrucât consiliile locale au inițiativă și hotărăsc, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, având în vedere și dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale, republicată, nr. 215/2001*, precizăm că nu se pot institui măsuri de genul celor formulate în propunerea legislativă fără ca Federația Autorităților Locale din România să fie consultată în prealabil.

3. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a elaborat proiectul noului Cod silvic care cuprinde un capitol intitulat „*Cercetarea științifică de specialitate și dezvoltarea conștiinței silvice*” în cadrul căruia autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură a propus instituirea „*Lunii Pădurii*” în perioada 15 martie – 15 aprilie.

În această perioadă se vor desfășura acțiuni de popularizare și educare privind rolul și importanța pădurii și activități practice de realizare de plantații forestiere.

4. Din textul propunerii legislative nu rezultă care sunt autoritățile publice responsabile cu organizarea evenimentelor.

5. Prevederile propuse nu pot fi aplicate începând cu luna martie a anului 2007, astfel cum se propune la **art. 1** și **art. 2 alin. (1)**, deoarece, în măsura în care propunerea legislativă ar fi adoptată, aceasta ar intra în vigoare ulterior acestei luni.

6. Referitor la „*datoria morală*” de a planta copaci, arbori sau pomi fructiferi, astfel cum s-a propus la **art. 3**, aceasta este discutabilă, având în vedere că actele normative trebuie să conțină prevederi clare și precise, eventualele îndatoriri reglementate neputând avea doar caracter moral. În acest sens, art. 7 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, prevede că

„Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.”

7. Considerăm că prevederile din cadrul **articolelor 5 și 6** nu sunt necesare, întrucât Legea nr. 26/1996 privind Codul silvic conține dispoziții clare și detaliate în privința protecției plantațiilor, în special cu privire la protecția acestora împotriva distrugerilor (art. 27, 28, 37, 38, 68, 71 și art. 101-103).

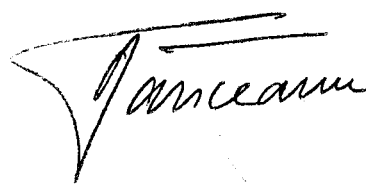
Conform dispozițiilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000, republicată*, „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

8. Invocarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituție în cadrul formulei de atestare a legalității este greșită, întrucât, în raport de obiectul de reglementare, prezenta propunere legislativă nu intră în categoria legilor organice, referirea corectă trebuind a fi făcută la prevederile art. 76 alin. (2) din Constituție, republicată.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

**Președintele Senatului**